



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

КОМІТЕТ З ПИТАНЬ НАУКИ І ОСВІТИ

Р І Ш Е Н Н Я

До протоколу № 43
від 18 травня 2016 року

“Про роботу органів державної виконавчої влади та місцевого самоврядування Миколаївської області щодо дотримання законодавства України про освіту для забезпечення функціонування та якості дошкільної, загальної середньої, позашкільної, професійно-технічної, вищої освіти”

Заслухавши та обговоривши інформацію Першого заступника Голови Комітету Верховної Ради України з питань науки і освіти Співаковського О.В., директора Департаменту освіти і науки Миколаївської обласної державної адміністрації Веліховської А.Б., директора Департаменту загальної середньої та дошкільної освіти Міністерства освіти і науки України Кононенка Ю.Г. про роботу органів державної виконавчої влади та місцевого самоврядування Миколаївської області щодо дотримання законодавства про освіту для забезпечення функціонування та якості дошкільної, загальної середньої, позашкільної, професійно-технічної, вищої освіти Комітет відзначає, що органи виконавчої влади та місцевого самоврядування Миколаївської області проводять цілеспрямовану й системну роботу щодо дотримання законодавства України про освіту для забезпечення функціонування системи освіти.

Посилилася увага і контроль за ситуацією в освіті, помітні намагання через управлінські рішення впливати на подолання негативних тенденцій у цій сфері.

Аналітична й організаційна робота органів місцевої державної влади, підрозділів обласної державної адміністрації, органів управління освітою дала змогу мінімізувати кризові явища і створити необхідні умови для розвитку галузі.

Розроблені і реалізуються обласні програми здійснення державної освітньої політики, які спрямовані на забезпечення прав дітей і молоді щодо здобуття гарантованої якісної й загальнодоступної повної середньої освіти на основі її структурного й змістовного оновлення. Вживаються заходи щодо відновлення роботи дошкільних закладів, оптимізації шкільної мережі, створення освітніх округів і організації підвезення учнів до школи, поліпшення якості навчально-виховного процесу, організації позашкільної освіти і освіти дітей з особ-

- № 4365 від 01.04.2016 р. про внесення змін до Закону України “Про Державний бюджет України на 2016 рік” щодо призупинення передачі майна державних професійно-технічних навчальних закладів в комунальну власність.

- № 3312-д від 26.04.2016 р. про внесення змін до Закону України “Про вищу освіту” (щодо працевлаштування випускників);

- № 2280 а від 03.07.2015 р. про внесення змін до Закону України “Про вищу освіту” щодо Національного агентства із забезпечення якості вищої освіти”.

3. Доручити підкомітету з питань освіти:

- під час підготовки проекту Закону України «Про освіту»^{№1} до другого читання ретельно опрацювати пропозиції освітян Миколаївської та Херсонської областей, які надійшли до Комітету в процесі підготовки та проведення виїзного засідання;

- розглянути проект Закону України про внесення змін до деяких законів України щодо фінансування вищої освіти (щодо економічних відносин у сфері вищої освіти), підготовленого Радою ректорів вищих навчальних закладів Миколаївської області.

4. Рекомендувати Кабінету Міністрів України:

4.1. В термін до 01.06.2016 року підготувати проект Закону України “Про внесення змін до Закону України “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України” від 24 грудня 2015 року № 911-VIII щодо виключення пункту 4 Прикінцевих положень (стосовно припинення з 1 вересня 2016 року фінансування за рахунок освітньої субвенції загальноосвітніх навчальних закладів (крім закладів початкової школи), кількість учнів у яких становить менше 25 осіб).

4.2. З метою прискорення розгляду у Верховній Раді України проекту Закону України “Про освіту” (повторне перше читання) та відповідно до статті 103 Регламенту Верховної Ради України в термін до 10 червня 2016 року надати Комітету Верховної Ради України з питань науки і освіти повне фінансово-економічне обґрунтування проекту Закону України “Про освіту” (реєстр. № 3491-д від 04.04.2016 р.), (включаючи відповідні розрахунки), а також план дій щодо практичної імплементації його норм (включаючи повний перелік законодавчих та інших нормативно правових актів, прийняття або внесення змін до яких забезпечить безумовне прийняття цього законопроекту).

4.3. Забезпечити в Державному бюджеті України на 2017 рік виділення коштів на освіту в розмірах, встановлених чинним законодавством, належне фінансування Державних програм, вжити невідкладних заходів щодо збереження загальноосвітніх і професійно-технічних навчальних закладів, зокрема тих, що розташовані в сільській місцевості, не допускати реорганізації та ліквідації загальноосвітніх навчальних закладів, розташованих у сільській місцевос-

ливими потребами, ведеться робота щодо створення в закладах освіти належних санітарно-гігієнічних умов, введення в експлуатацію дошкільних навчальних закладів. За 2015 рік почали функціонувати 3 новостворені дошкільні навчальні заклади. У дитячих садках області виховується 91% дітей дошкільного віку від трьох до 6 (7) років. Забезпечено 100-відсоткове охоплення дітей п'ятирічного віку дошкільною освітою в усіх містах і районах області. Усіма формами дошкільної освіти охоплено - 98% дітей від трьох до 6 (7) років.

Разом з тим, в організації роботи органів виконавчої влади та місцевого самоврядування області щодо дотримання законодавства України про освіту для забезпечення функціонування та якості загальної середньої освіти мають місце упущення і прорахунки. Незбалансованою залишається мережа загальноосвітніх навчальних закладів, не вистачає шкільних автобусів, у незадовільному стані знаходяться дороги по яких здійснюється підвезення дітей до місць навчання, значна частина шкільних будівель потребує капітального ремонту. Не вирішується питання забезпечення загальноосвітніх навчальних закладів сучасними засобами навчання. Так, забезпеченість загальноосвітніх навчальних закладів навчально-комп'ютерними комплексами становить 92 % від потреби, а сучасним швидкісним Інтернетом забезпечені лише 69 %. Досягнутий стан інформатизації та комп'ютеризації освіти суттєво не впливає на зміст, методи і форми навчання, організацію та управління навчальною діяльністю.

В області невіршеним залишаються проблеми забезпечення учнів загальноосвітніх навчальних закладів шкільними підручниками та посібниками. Лише на 50 % ними забезпечені учні 4,7 класів. Залишаються невіршеними наступні проблеми: 1) забезпеченість педагогічними кадрами, зокрема практичними психологами, медичними працівниками; 2) незавершеність роботи з оформлення державних актів на право землекористування; 3) фінансування системи професійно-технічної освіти; 4) врегулювання питань з фінансування навчальних закладів за рахунок освітньої субвенції; 5) повільне вирішення питань соціальної захищеності педагогічних та науково-педагогічних працівників тощо.

Комітет Верховної Ради України з питань науки і освіти **в и р і ш и в :**

1. Інформацію директора Департаменту освіти і науки Миколаївської обласної державної адміністрації Веліховської А.Б. про роботу органів державної виконавчої влади та місцевого самоврядування Миколаївської області щодо дотримання законодавства України про освіту для забезпечення функціонування та якості дошкільної, загальної середньої, позашкільної, професійно-технічної, вищої освіти взяти до відома.

2. Рекомендувати Верховній Раді України прискорити розгляд таких законопроектів:

- № 3829 від 27.01.206 р., № 3829-1 від 11.02.2016 р. про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо відновлення безкоштовного харчування учнів загальноосвітніх навчальних закладів;

- № 3831-2, № 3830-3 від 04.02.2016 р. про внесення змін до Бюджетного кодексу України та Закону України "Про Державний бюджет України на 2016 рік" в частині фінансування професійно-технічної освіти;

ті тільки за рішенням органів державної виконавчої влади та місцевого самоврядування, без згоди територіальної громади.

4.4. Розглянути питання щодо приведення видатків на енергоносії навчальним закладам у відповідність до питомих норм витрат і передбачити їх фінансування з місцевих бюджетів за рахунок освітньої субвенції.

4.5. Внести зміни до Постанови Кабінету Міністрів України від 27 серпня 2010 року №781 “Деякі питання забезпечення підручниками та навчальними посібниками студентів вищих навчальних закладів, учнів загальноосвітніх і професійно-технічних навчальних закладів та вихованців дошкільних навчальних закладів”, врахувавши норму Закону України “Про внесення змін до деяких законів України щодо безоплатного забезпечення підручниками учнів загальноосвітніх навчальних закладів та педагогічних працівників” щодо безоплатного забезпечення підручниками учнів загальноосвітніх навчальних закладів та педагогічних працівників та передбачивши видання підручників для учнів загальноосвітніх навчальних закладів, з розрахунку 120 відсотків від прогнозованої кількості учнів.

4.6. Внести зміни до Постанови Кабінету Міністрів України від 01 серпня 2012 року № 706 “Про затвердження Державної цільової програми “Національний план дій з реалізації Конвенції про права інвалідів” на період до 2020 року” в частині забезпечення фінансування діяльності експериментально-дослідних майданчиків та науково-практичного супроводу впровадження інноваційної діяльності в інклюзивних групах, класах освітніх установ.

4.7. Внести зміни до Постанови Кабінету Міністрів України від 26 червня 2015 року № 435 “Про затвердження формули розподілу освітньої субвенції між місцевими бюджетами”, а саме підпункт 2 пункту 2 доповнити наступними показниками: U_{gomr} - кількість учнів опорних шкіл в міській та сільській; K_{gomr} - коефіцієнт приведення кількості учнів опорних шкіл у відповідність з кількістю учнів усіх загальноосвітніх шкіл.

4.8. Вивчити питання щодо необхідності внесення змін до Положення про освітній округ, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України № 777 від 27 серпня 2010 року (зі змінами) у частині зменшення учнівського контингенту опорної школи та визначення умовою обмеження часу перевезення дітей (до 40 хвилин) та/або довжини шляху (до 15 км).

4.9. Прискорити вирішення питання щодо реорганізації Херсонського морехідного училища рибної промисловості шляхом приєднання до Херсонської державної морської академії з утворенням на її базі структурного підрозділу з підготовки фахівців для потреб рибного господарства України.

5. Рекомендувати Міністерству освіти і науки України:

5.1. Проаналізувати стан дотримання законодавства України про освіту для забезпечення функціонування та якості загальної освіти. Вжити заходи щодо розробки оптимальних моделей функціонування навчально-освітніх закладів в умовах демографічної кризи, створення умов для якісного навчання і виховання учнів, удосконалення системи видання навчальної літератури, забезпечення завчасного та в повному обсязі видання і доведення до шкіл підручників.

5.2. Здійснити спільно з Національною академією педагогічних наук України оновлення та впровадження державних стандартів загальної середньої освіти, реальне утвердження профільної старшої школи. Щорічно до 1 грудня поточного року подавати до Комітету Верховної Ради України з питань науки і освіти аналітичну довідку про стан розвитку освіти в Україні в розрізі областей.

5.3. Розробити спільно з Національною академією педагогічних наук України концепцію середньої загальноосвітньої школи України на засадах положень, покладених в основу законопроекту № 3491-д "Про освіту".

5.4. Спільно з Міністерством фінансів України розглянути питання щодо внесення змін до Положення про психологічну службу системи освіти України, затверджене наказом Міністерства освіти і науки України від 03 травня 1999 року № 127, зареєстрованого в Мін'юсті 30.12.99 за № 922/4215 (зі змінами наказу Міністерства освіти і науки України "Про внесення змін до Положення про психологічну службу системи освіти України" від 02 липня 2009 року № 616) в частині запровадження посади практичного психолога та соціального педагога незалежно від типу та місцезнаходження навчального закладу і кількості дітей (по 1 ставці практичного психолога та 1 ставці соціального педагога)".

5.5. Вивчити питання щодо внесення змін до Розпорядження Кабінету Міністрів України від 27.08.2010 № 1716-р "Питання типових штатних нормативів загальноосвітніх навчальних закладів" щодо включення до штатів загальноосвітніх шкіл-інтернатів з інклюзивним та інтегрованим навчанням (усіх форм власності) посад асистента учителя загальноосвітнього закладу фізичного реабілітолога, лікаря, медичних сестер, практичного психолога, логопеда, соціального педагога по роботі з дітьми з інвалідністю, методиста загальноосвітнього навчального закладу.

5.6. Вжити заходів щодо підвищення якості підручників для загальноосвітніх навчальних закладів, вирішити питання про своєчасне і в повному обсязі виділення коштів на друкування підручників.

5.7. Спільно з Міністерством фінансів України розглянути питання про виділення коштів на придбання автотранспорту для підвезення дітей із сільської місцевості, - учнів Вознесенської загальноосвітньої школи-інтернату I-III ступенів "Обдарованість" Миколаївської обласної ради.

6. Рекомендувати Міністерству фінансів України:

гарантій педагогічним працівникам, надання житла і належного преміювання працівників освіти, тощо.

9. Рекомендувати Національній академії педагогічних наук України:

9.1. Забезпечити науково-методичний супровід реформування освіти на всіх її рівнях відповідно до основних положень, покладених в основу законопроектів № 3491-д “Про освіту”, здійснити розроблення та експериментальну перевірку інноваційних моделей навчання та виховання дітей, учнівської та студентської молоді, дорослих, включаючи осіб із спеціальними потребами.

9.2. Розробити Концепцію розвитку навчання дорослих відповідно до потреб Миколаївської і Херсонської областей, яка передбачатиме забезпечення освітніх потреб людей середнього та похилого віку в подальшому професійному розвитку, перекваліфікації, соціальній і психологічній реабілітації.

9.3. З метою підвищення кваліфікації вчителів, викладачів навчальних закладів Миколаївської та Херсонської областей систематично залучати їх до діяльності Академії педагогічної майстерності та навчання дорослих імені І.А. Зязюна, яка діє при Інституті педагогічної освіти і освіти дорослих.

10. Контроль за виконанням рішення покласти на голову підкомітету з питань освіти Комітету Верховної Ради України з питань науки і освіти Кременя Т.Г.

**Перший заступник
Голови Комітету**



О.В. Співаковський